

# Panorama de la inclusión laboral de la población víctima del conflicto armado en Bogotá

Subdirección de Empleo y Formación  
Equipo de analítica de datos

De acuerdo con el artículo 142 de la Ley 1448, el 9 de abril se conmemora el día de las víctimas del conflicto armado en Colombia con la finalidad de reconocer los hechos que han afectado a más de 9 millones de colombianos durante más de 50 años.

Además de la vulneración de los derechos fundamentales, las barreras que enfrenta la población víctima para acceder al mercado laboral son amplias e involucran diferentes factores como los bajos niveles educativos, restricciones de acceso a la información de la demanda laboral, ausencia de competencias laborales y las dificultades para tener acceso a las capacitaciones, entre otros.

Bogotá es la ciudad que más víctimas recibe y, por lo tanto, tiene como prioridad garantizar su atención, según el plan de acción distrital del año 2022. En la ciudad residen más de 378.000 víctimas que corresponden al 4,1% del total del país. Según datos del Observatorio Distrital de Víctimas del Conflicto Armado (**ODVCA**), en 2021 más del 50% de las víctimas residentes en Bogotá se ubicaban principalmente en la localidad de Kennedy (11%), seguida de Ciudad Bolívar (10,2%), Bosa (10,2%), Suba (8,2%), Usme (5,3%) y Engativá (5,1%).

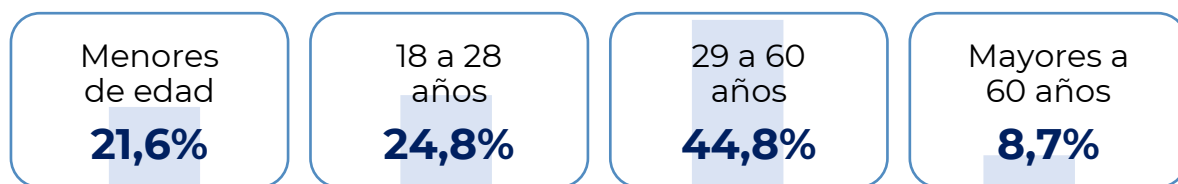
Al revisar los hechos victimizantes de las víctimas que residen en Bogotá, el 79% declaró sufrir de desplazamiento forzado, seguido de amenazas con un 7,8%, homicidios con un 7,6%, desaparición forzada con un 1,6%; y pérdida de bienes o inmuebles con un 0,7% del total de los hechos sufridos.

# Caracterización de la población

Como se señaló previamente, según cifras del **ODVCA**, con corte a diciembre del 2021, en Bogotá residen **378.676** víctimas del conflicto armado, de las cuales el 50,7% eran mujeres, el 49,2% hombres, y el 0,1% lo componen personas de la población LGBTI (población auto identificada como diversa en el Registro Único de Víctimas - **RUV**). Las víctimas en Bogotá representan el 4,1% del total de víctimas que se encuentran en el **RUV**.

Al caracterizar por edades las víctimas residentes en Bogotá, la mayoría son personas que están entre los 29 y 60 años, con una participación del 44,8% del total, seguido de los jóvenes entre 18 y 28 años que representan el 24,8%. Los menores de edad y las personas que tienen más de 60 años representan el 21,6% y el 8,7%, respectivamente.

## Gráfica 1. Víctimas del conflicto armado en Bogotá por rangos de edad.



### Rangos de edad

\* No registran información 0,1%

Fuente: ODVCA, 2021.

En la gráfica 2, se presentan los diferentes modos de Interseccionalidad de enfoques diferenciales (género, pertenencia étnica y discapacidad) identificados para la población víctima en Bogotá.

## Gráfica 2. Interseccionalidad de la población víctima en Bogotá.



**378.676**

Víctimas del conflicto armado residentes en Bogotá\*



**14,5%**

Víctimas que se identifican con un grupo poblacional étnico

Negro(a) o Afrocolombiano(a)	8,9%
Indígena	5,1%
Citano(a) ROM	0,4%
Raizal	0,1%
Palenquero(a)	0,03%



**50,7%**

Víctimas que son mujeres



**4,7%**

Víctimas con discapacidad



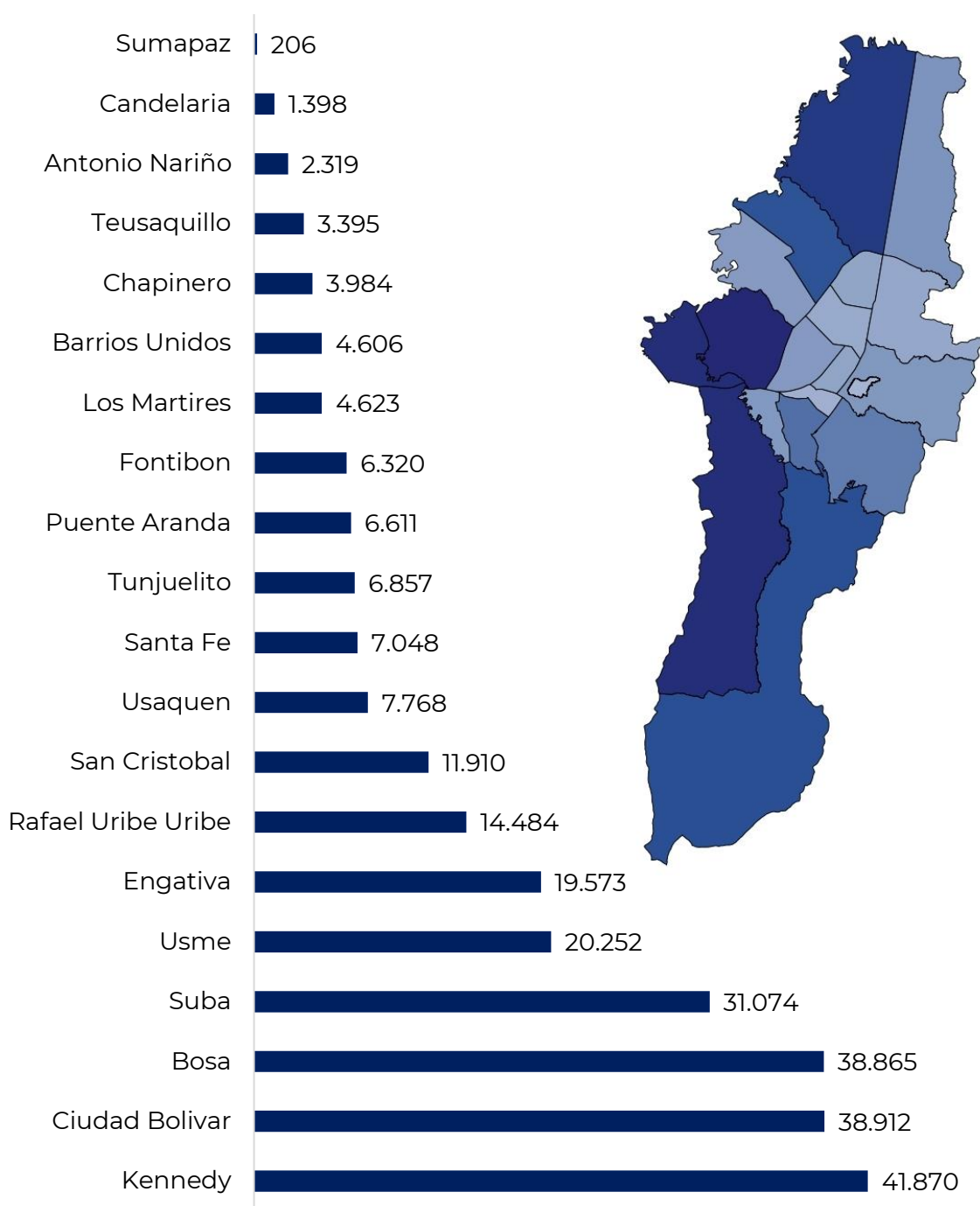
**8,7%**

Víctimas mayores de 60 años

\* Fecha de corte a 31 de diciembre de 2021

Fuente: ODVCA, 2021.

## Población víctima del conflicto armado en Bogotá por localidades.



\* Fecha de corte a 31 de diciembre de 2021. No registran información 106,601 personas

Fuente: ODVCA, 2021.

Según datos del **ODVCA** para 2021, del total de víctimas residentes en Bogotá, el 85,5% no se identificaba con ningún grupo étnico. Por otro lado, del grupo étnico con mayor número de víctimas residentes son las personas pertenecientes a las comunidades negras o afrocolombianas, quienes corresponden al 8,9% del total de víctimas residentes en Bogotá, seguido de las comunidades indígenas que representan el 5,1%.

## **Pobreza y generación de ingresos**

Otro factor importante a tener en cuenta son las condiciones de vida y el nivel de generación de ingresos de las víctimas. Durante 2020, se registró que el 56% de las víctimas pertenecían a hogares con ingresos inferiores a la *línea de pobreza*<sup>1</sup> y el 18,2% de las víctimas a hogares con ingresos inferiores a la *línea de pobreza extrema*, según datos del **ODVCA**.

Las condiciones de vivienda muestran también el nivel de vida de las familias con víctimas del conflicto. En 2020, solo un 23,7% de los hogares con al menos una víctima del conflicto armado habitan en una vivienda con condiciones adecuadas; es decir, un inmueble con materiales adecuados de pisos y paredes, sin hacinamiento crítico, con la oferta de todos los servicios básicos, que no ha sido afectado por desastres naturales y que tiene seguridad jurídica (algún miembro del hogar es propietario o arrendatario).

<sup>1</sup> La línea de pobreza de 2020 fue de \$331.688, mientras que la línea de pobreza extrema fue de \$145.004.



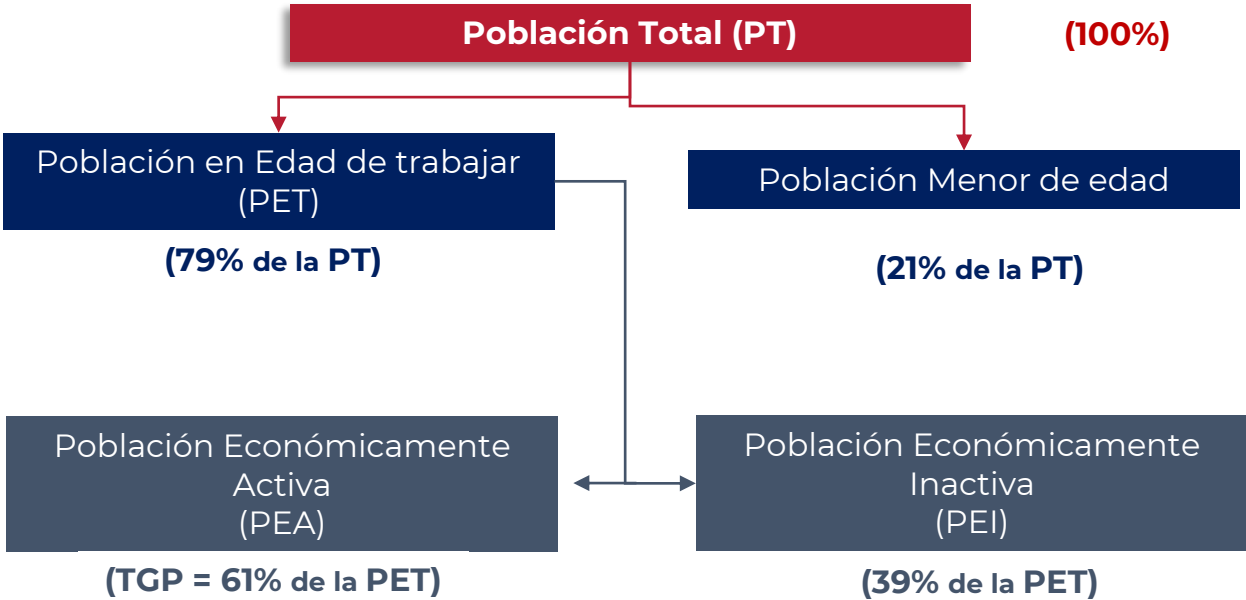
# Participación de las víctimas en el mercado laboral

La principal fuente de información sobre el mercado laboral en Colombia es la Gran Encuesta Integrada de Hogares – GEIH; sin embargo, esta encuesta no cuenta con información de víctimas del conflicto armado. Para suplir esta necesidad, se dispone *del instrumento de caracterización territorial con enfoque de Goce Efectivo de Derechos (IGED)* de la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas – UARIV que permite analizar los principales indicadores del mercado laboral de las víctimas entrevistadas en Bogotá a partir de una muestra de 2.800 personas.

Del total de personas encuestadas, el 79% hacía parte de la Población en Edad de Trabajar – PET<sup>2</sup>. Al desagregar la información de la PET en Población Económicamente Activa – PEA y Población Económicamente Inactiva - PEI, se observa que el 61% hacen parte del primer grupo, correspondiente a las personas que están trabajando (formal o informalmente) o están en búsqueda de un trabajo y el restante 39% que corresponde a personas que están dedicadas principalmente a actividades como los oficios del hogar, el cuidado de terceros o se encuentran en procesos de formación.

<sup>2</sup> Definición de mercado laboral adoptada por el DANE a 2021. En particular, se considera que una persona está en edad de trabajar desde los 12 años.

### Gráfica 3. Aproximación a la estructura del mercado laboral de las víctimas del conflicto armado en Bogotá.



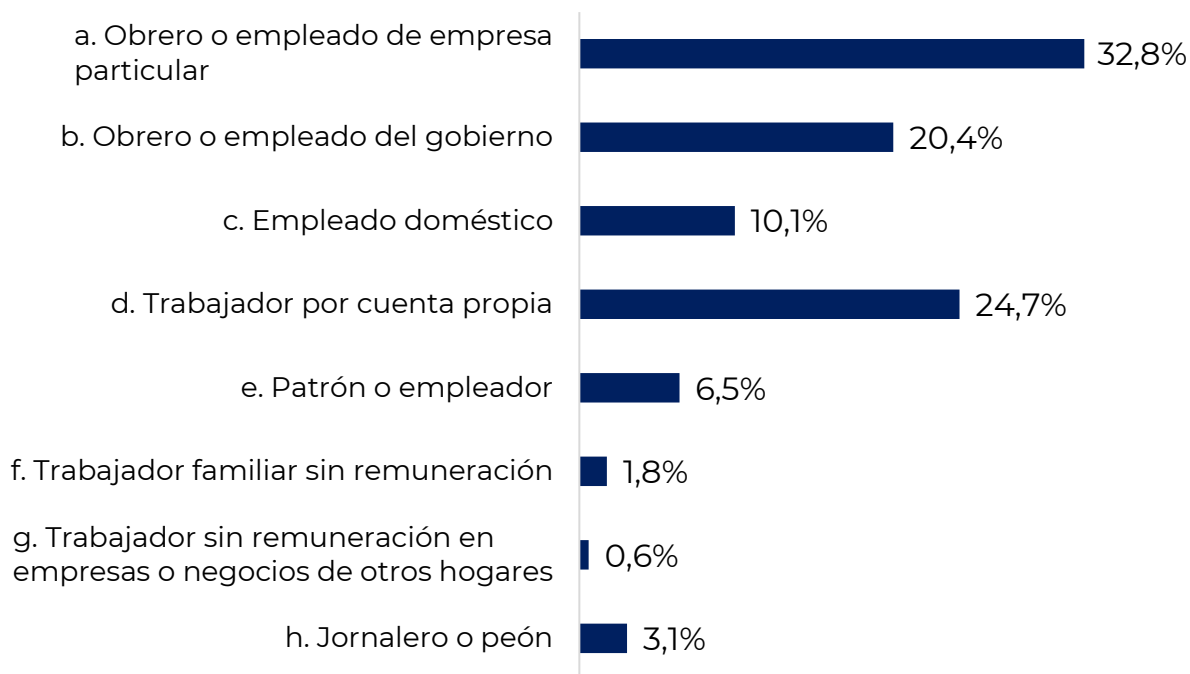
Fuente: Unidad de víctimas, 2021.

Para tener un acercamiento a los principales oficios que desempeñan las víctimas económicamente activas, se tiene que a nivel nacional, el 6,6% de las víctimas se ocupan como campesinos, seguido del 6% que hacen parte de la fuerza pública, el 3,3% eran comerciantes, el 3,2% eran empleados y el 3,2% trabajadores de finca, entre otros, según la información recopilada por el Centro Nacional de Memoria Histórica – CNMH a través del Observatorio de Memoria y Conflicto – OMC con fecha de corte a 2021.



Al revisar en detalle la posición ocupacional de las víctimas ocupadas en Bogotá, se encuentra que el 32% son obreros o empleados de empresas particulares, seguido del 24,7% que son trabajadores por cuenta propia que, a su vez, integran la población informal<sup>3</sup>.

#### Gráfica 4. Distribución de la población víctima por posición ocupacional.



Fuente: Unidad de víctimas, 2021.

<sup>3</sup> Definición de mercado laboral adoptada por el DANE a 2021. Se considera como empleados informales a quienes durante el período de referencia eran empleados particulares y obreros que laboran en establecimientos que ocupan hasta cinco personas; los trabajadores familiares sin remuneración; los trabajadores sin remuneración en empresas o negocios de otros hogares; los empleados domésticos; los jornaleros o peones; los trabajadores por cuenta propia que laboran en establecimientos hasta cinco personas, excepto los independientes profesionales; los patrones o empleadores en empresas de cinco trabajadores o menos. Se excluyen los obreros o empleados del gobierno.

## *Panorama de intermediación laboral para las víctimas del conflicto armado*

La prestación de servicios de intermediación es clave para apoyar la inclusión laboral de las poblaciones en el mercado laboral, especialmente por el acceso a la información de vacantes, procesos de orientación laboral o de formación.

De acuerdo con el Sistema de Información del Servicio de Empleo – SISE, en 2020 se registraron un total de 81.468 colocaciones de víctimas en el país, principalmente en Bogotá que representó el 14,7% (8,6% mujeres y 6,1% hombres) y que corresponde a un total de 11.976 víctimas.

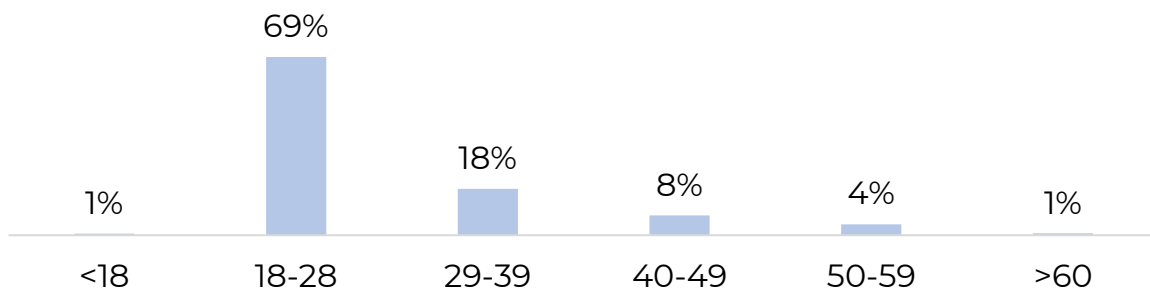
Para 2021, se registraron un total de 95.929 colocaciones de víctimas a nivel nacional, de acuerdo con el SISE, donde el 36,2% corresponde a mujeres y el 63,8% a hombres. Bogotá tuvo una participación de 12,7% (8,5% mujeres y 15,5% hombres) en las colocaciones, siendo el segundo territorio con mayor cantidad de colocaciones de víctimas, después del departamento de Antioquia.

### **Bogotá trabaja: Agencia Pública de Empleo Distrital (APED)**

Durante 2021, se registraron en Bogotá 1.734 víctimas del conflicto armado a través de la Agencia Pública de Empleo Distrital – APED, de las cuales el 57% fueron mujeres y el 43% hombres.

Al revisar las edades de las personas inscritas en la APED durante el 2021, se tiene que en su mayoría eran jóvenes entre los 18 y 28 años quienes representaron el 69% del total, seguido del 18% de los adultos entre 29 y 39 años.

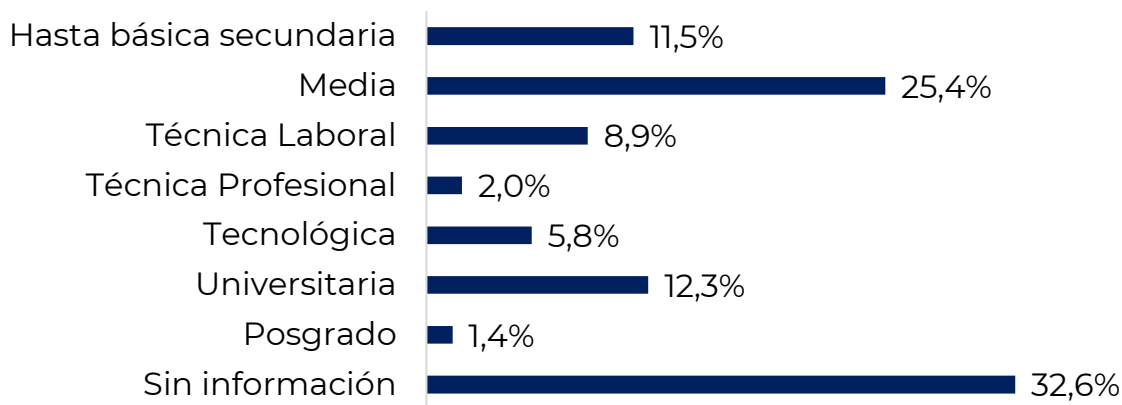
**Gráfica 5. Distribución por edades de población víctima inscrita en la APED**



Fuente: APED, 2021.

Frente al nivel educativo, la gráfica 6 muestra que el 25% de las personas inscritas contaba con educación media, seguido del 12,3% con educación universitaria y el 11,5% con básica secundaria o menos.

**Gráfica 6. Nivel educativo de la población víctima inscrita en la APED**



Fuente: APED, 2021.

## Orientación laboral

Dentro de los procedimientos de la agencia está la asistencia de las personas que intentan insertarse en el mercado laboral a través del análisis y evaluación de sus competencias así como de las posibilidades y restricciones del mercado, llamados procesos de orientación laboral para los buscadores de empleo.

Durante 2021, se remitieron a procesos de orientación a 271 personas víctimas, de las cuales el 66% fueron mujeres y 34% los hombres.

## Formación

Mediante las alianzas que realizó la Secretaría de Desarrollo Económico en 2021 con diferentes actores, se lograron 227 certificaciones a población víctima en habilidades blandas y transversales a través de la agencia.

**65**

Formadas través de la gestión de nuestro aliado *UT-Bogotá-360*.

**UT-Bogotá 360**

**102**

Formadas través de la gestión de nuestro aliado *LinkedIn*

LinkedIn Learning

**486**

Formadas través de la gestión de la alianza con el SENA

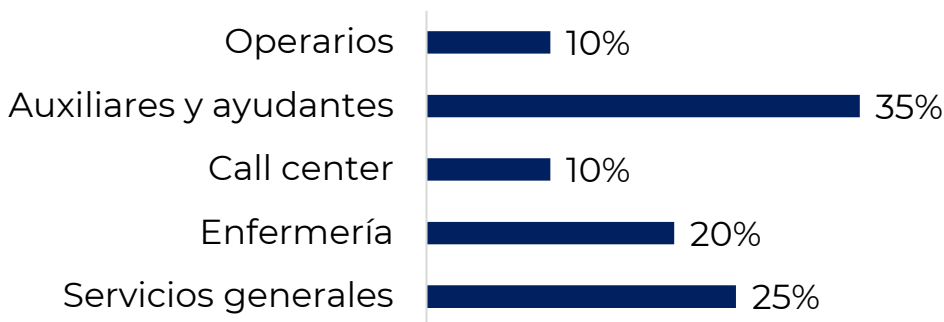


Nota: Las personas beneficiadas podían tomar más de un curso a la vez.

## Promoción de empleo

En total, se promovieron 614 víctimas del conflicto a puestos de trabajo, a través de las diferentes estrategias y ferias de empleo realizadas por la Secretaría de Desarrollo Económico durante 2021, tales como Bogotá Imparable, reactivación económica y las remisiones realizadas por la agencia de empleo.

### Gráfica 7. Perfiles de las personas colocadas a través de la APED



Fuente: APED, 2021.

## Por último

- Para 2021, Bogotá mostró un panorama más alentador en materia de reactivación económica respecto a 2020, por el aumento en las tasas de ocupación y de participación en el mercado laboral. Sin embargo, las brechas poblacionales persisten tanto en acceso a un empleo como en la calidad de este.
- Desde el Plan de Desarrollo Distrital se busca posicionar a Bogotá como el epicentro de paz y reconciliación del país. Al considerar que, Bogotá es una de las principales ciudades receptoras de víctimas del conflicto armado, es una tarea seguir generando condiciones para la inclusión laboral de la población víctima.